проект

**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

**АДМИНИСТРАЦИИ БЛАГОДАРНЕНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ**

О проекте бюджетного прогноза Благодарненского муниципального района Ставропольского края до 2022 года

1. Одобрить проект бюджетного прогноза Благодарненского муниципального района Ставропольского края до 2022 года согласно приложению и внести его в совет Благодарненского муниципального района Ставропольского края.
2. Настоящее распоряжение вступает в силу со дня его подписания.

|  |  |
| --- | --- |
| ГлаваБлагодарненского муниципального района Ставропольского края | С.Т. Бычков |

|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложениек распоряжению администрацииБлагодарненского муниципальногорайона Ставропольского края  |

БЮДЖЕТНЫЙ ПРОГНОЗ

Благодарненского муниципального района Ставропольского края на период до 2022 года

I. Общие положения

Бюджетный прогноз Благодарненского муниципального района Ставропольского края на период до 2022 года (далее – бюджетный прогноз) разработан в соответствии со статьей 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 14 решения совета Благодарненского муниципального района Ставропольского края "О бюджетном процессе в Благодарненском муниципальном районе Ставропольского края" и Порядком разработки и утверждения бюджетного прогноза Благодарненского муниципального района Ставропольского края на долгосрочный период, утвержденным постановлением администрации Благодарненского муниципального района Ставропольского края от 22 июля 2015 года № 457.

II. Основные итоги развития бюджетной системы Благодарненского муниципального района Ставропольского края, условия формирования бюджетного прогноза в текущем финансовом году

Ежегодный рост в Благодарненском муниципальном районе Ставропольского края производства промышленной продукции, потребительских товаров и продукции сельскохозяйственного производства позволял ежегодно увеличивать налоговый потенциал Благодарненского района Ставропольского края. За 2013-2015 годы по налоговым и неналоговым доходам бюджета Благодарненского муниципального района Ставропольского края отмечается ежегодная положительная динамика поступлений.

По итогам 2014 года наблюдается отставание темпов роста поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет Благодарненского муниципального района Ставропольского края по сравнению с 2013 годом в основном за счет снижения объемов поступлений по налогу на доходы физических лиц. Причиной этого является снижение норматива зачисления в бюджеты муниципальных районов налога на доходы физических лиц с 10 процентов до 5 процентов в соответствии с внесенными изменениями в статью 61.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, вступившими в силу с 01 января 2014 года, а также снижением дополнительного норматива отчислений в бюджеты муниципальных районов от налога на доходы физических лиц в соответствии с Законом Ставропольского края от 10 декабря 2013 года № 105-кз "О бюджете Ставропольского края на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов" с 15,29 процентов в 2013 году до 10,30 процентов в 2014 году.

Уменьшение поступлений в бюджет Благодарненского муниципального района Ставропольского края доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности, обусловлено расторжением договоров аренды.

По итогам 2015 года наблюдается увеличение темпов роста поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет Благодарненского муниципального района Ставропольского края по сравнению с 2014 годом, в основном за счет поступлений по единому сельскохозяйственному налогу, государственной пошлине, арендной плате за земельные участки, плате за негативное воздействие на окружающую среду, доходам от продажи материальных и нематериальных активов.

По налогу на доходы физических лиц снижение объемов поступлений, обусловлено снижением норматива зачисления этого вида доходов в районный бюджет в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и законодательством Ставропольского края, а также в связи с истечением срока действия решения совета Благодарненского муниципального района Ставропольского края, принятого в 2011 году, о замене части дотации на дополнительный норматив отчислений от налога на доходы физических лиц.

Увеличению поступлений в бюджет Благодарненского муниципального района Ставропольского края по налоговым и неналоговым доходам способствовала реализация Плана мероприятий, направленных на увеличение роста доходов и оптимизацию расходов бюджета Благодарненского муниципального района Ставропольского края на период 2014-2016 годов, утвержденного распоряжением администрации Благодарненского муниципального района Ставропольского края от 31 марта 2014 года № 125-р.

В 2013-2015 годах расходы консолидированного бюджета Благодарненского муниципального района Ставропольского края (далее – консолидированный бюджет района) были направлены, прежде всего, на реализацию приоритетных направлений в социальной сфере, сформулированных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года и безусловное финансовое обеспечение законодательно установленных обязательств по социальным выплатам отдельным категориям населения Благодарненского муниципального района Ставропольского края, что привело к значительному изменению структуры расходов консолидированного бюджета района.

Более половины объема расходов районного бюджета ежегодно направляется на финансовое обеспечение учреждений образования, около 30 процентов - приходится на реализацию переданных государственных полномочий в области социальной политики. Более трети расходов бюджета Благодарненского муниципального района Ставропольского края (далее – районный бюджет) приходится на оплату труда работников бюджетной сферы.

Основные параметры консолидированного бюджета района и районного бюджета за период 2013-2015 годов представлены в таблице 1

Таблица 1

Основные параметры консолидированного бюджета района и районного бюджета за период 2013-2015 годов

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наимено-вание показателя | 2013 год | 2014 год | 2015 год |
| консолиди-рованный бюджет района | районный бюджет | консолиди-рованный бюджет района | районный бюджет | консолиди-рованный бюджет района | районный бюджет |
| Доходы | 1242361,287 | 1083731,233 | 1428244,470 | 1151270,405 | 1378995,139 | 1158195,197 |
| Расходы | 1260049,311 | 1027524,293 | 1327634,511 | 1141846,187 | 1486625,646 | 1214756,913 |
| Дефицит | -17688,024 | 56206,940 | 100609,959 | 9424,218 | -107630,507 | -56561,716 |

Анализ исполнения районного бюджета за 2013-2015 годы показывает, что более высокие темпы роста объема расходов районного бюджета (2013 год – 108,11процента, 2014 год – 111,13 процента, 115 год – 106,39 процента) по сравнению с темпами роста доходов районного бюджета (2013 год – 114,22 процента, 2014 год – 106,23 процента, 115 год – 100,60 процента) обусловили снижение превышения доходов над расходами в 2014 году по сравнению с 2013 годом, и возникновение дефицита в 2015 году. Источником финансирования дефицита районного бюджета являются изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

III. Цели, задачи реализации бюджетной политики Благодарненского муниципального района Ставропольского края и долговой политики Благодарненского муниципального района Ставропольского края на долгосрочный период

Цели и задачи бюджетной политики Благодарненского муниципального района Ставропольского края на среднесрочный период определены такими документами как Программа повышения эффективности расходов Благодарненского муниципального района Ставропольского края на период до 2020 года, утвержденной распоряжением администрации Благодарненского муниципального района Ставропольского края от 30 декабря 2014 года № 673-р, и направлены на обеспечение общей цели – обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Благодарненского муниципального района Ставропольского края. Повышение эффективности бюджетных расходов является основным инструментом достижения поставленной цели бюджетной политики.

Основными задачами бюджетной политики являются:

интеграция процессов стратегического прогнозирования и бюджетного планирования;

создание условий для повышения качества оказания муниципальных услуг;

внедрение принципов инициативного бюджетирования с целью вовлечения населения Благодарненского района Ставропольского края в бюджетный процесс.

Целью долговой политики Благодарненского муниципального района Ставропольского края является отсутствие муниципального долга.

Основными задачами в области долговой политики Благодарненского муниципального района Ставропольского края на предстоящий период, как и в предыдущие годы, является:

минимизация размера дефицита районного бюджета;

оптимизация расходов районного бюджета;

сохранение имеющегося уровня долговых обязательств;

недопущение необоснованных муниципальных заимствований.

Достижение указанных целей и решение задач долговой политики осуществляется путем проведения мероприятий, направленных на рост доходной и оптимизацию расходной частей районного бюджета и сохранение муниципального долга на имеющемся уровне, установлением и исполнением расходных обязательств Благодарненского муниципального района Ставропольского края в пределах полномочий, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов, и с учетом требований статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Исходя из необходимости выполнения перечисленных задач осуществлен прогноз основных характеристик консолидированного бюджета района и районного бюджета на долгосрочный период, представленный в приложении 1 к настоящему бюджетному прогнозу, а также определены предельные объемы расходов районного бюджета на реализацию муниципальных программ Благодарненского муниципального района Ставропольского края на период их действия, представленные в приложении 2 к настоящему бюджетному прогнозу.

Приложение 1

к бюджетному прогнозу Благодарненского

муниципального района Ставропольского края

на период до 2022 года

ПРОГНОЗ

основных характеристик консолидированного бюджета Благодарненского муниципального района Ставропольского края и бюджета Благодарненского муниципального района Ставропольского края на долгосрочный период

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год | 2019 год | 2020 год | 2021 год | 2022 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| Консолидированный бюджет Благодарненского муниципального района Ставропольского края |
| Доходы | 1 378 995,139 | 1 239 276,656 | 1 358 575,014 | 1 275 264,686 | 1 334 261,646 | 1 370 686,989 | 1 407 106,142 | 1 444 886,942 |
| Расходы | 1 486 625,646 | 1 239 276,656 | 1 364 330,687 | 1 275 264,686 | 1 334 261,646 | 1 370 686,989 | 1 407 106,142 | 1 444 886,942 |
| Дефицит/профицит | -107 630,507 | 0,000 | -5 755,673 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 |
| Бюджет Благодарненского муниципального района Ставропольского края |
| Доходы, всего | 1 158 195,197 | 1 078 315,748 | 1 182 406,124 | 1 111 586,532 | 1 168 409,838 | 1 200 307,427 | 1 232 199,595 | 1 265 284,154 |
| Налоговые и неналоговые доходы, всего из них: | 214 959,245 | 213 216,801 | 335 181,200 | 327 080,910 | 341 843,827 | 351 176,163 | 360 506,914 | 370 186,524 |
| налог на доходы физических лиц | 119 821,583 | 119 650,980 | 228 918,890 | 219 335,960 | 225 210,280 | 231 358,521 | 237 505,717 | 243 882,745 |
| налоги на совокупный доход | 20 498,373 | 23 240,011 | 26 502,000 | 27 772,500 | 28 966,500 | 29 757,285 | 30 547,936 | 31 368,148 |
| Безвозмездные поступления, всего из них: | 943 235,952 | 865 098,947 | 847 224,924 | 784 505,622 | 826 566,011 | 849 131,263 | 871 692,681 | 895 097,629 |
| дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов | 122 373,000 | 105 240,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 |
| дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов | 21 076,000 | 39 936,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 |
| Расходы, всего их них: | 1 214 756,912 | 1 078 315,748 | 1 188 161,797 | 1 111 586,532 | 1 168 409,838 | 1 200 307,427 | 1 232 199,595 | 1 265 284,154 |
| дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Благодарненского муниципального района Ставропольского края из районного Фонда финансовой поддержки поселений | 43,000 | 24,677 | 26,509 | 29,497 | 29,233 | 29,233 | 29,233 | 29,233 |
| иные бюджетные трансферты на обеспечение сбалансированности бюджетов поселений Благодарненского муниципального района Ставропольского края | 42 578,510 | 44 842,323 | 48 171,491 | 53 600,503 | 53 120,767 | 53 120,767 | 53 120,767 | 53 120,767 |
| обслуживание муниципального долга Благодарненского муниципального района Ставропольского края |   |   |   |   |   |   |   |   |
| Дефицит/профицит | -56 561,716 | 0,000 | -5 755,673 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 |
| Муниципальный долг |   |   |   |   |   |   |   |   |

Приложение 2

к бюджетному прогнозу Благодарненского

муниципального района Ставропольского края

на период до 2022 года

ПРЕДЕЛЬНЫЕ ОБЪЕМЫ

расходов бюджета Благодарненского муниципального района Ставропольского края на реализацию муниципальных программ Благодарненского муниципального района Ставропольского края на период их действия

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |  |  |
| Показатель | 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год | 2019 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Расходы бюджета Благодарненского муниципального района Ставропольского края (далее - районный бюджет), всего из них: | 1 214 756,913 | 1 078 315,748 | 1 188 161,797 | 1 111 586,532 | 1 168 409,838 |
| расходы на реализацию муниципальных программ Благодарненского муниципального района Ставропольского края, всего, в том числе: | 1 214 756,913 | 1 078 315,748 | 1 188 161,797 | 1 102 922,945 | 1 150 588,133 |
| Муниципальная программа Благодарненского муниципального района Ставропольского края "Социальная поддержка граждан" | 365 404,069 | 337 095,509 | 359 322,267 | 337 795,587 | 358 467,837 |
| Муниципальная программа Благодарненского муниципального района Ставропольского края "Развитие образования" | 630 770,238 | 527 969,333 | 581 241,859 | 528 003,316 | 556 579,157 |
| Муниципальная программа Благодарненского муниципального района Ставропольского края "Управление финансами" | 55 902,599 |   |   |   |   |
| Муниципальная программа Благодарненского муниципального района Ставропольского края "Осуществление местного самоуправления в Благодарненском муниципальном районе Ставропольского края" | 83 223,155 | 171 758,398 | 185 854,964 | 177 016,111 | 176 604,419 |
| Муниципальная программа Благодарненского муниципального района Ставропольского края "Сохранение и развитие культуры" | 14 393,309 |   |   |   |   |
| Муниципальная программа Благодарненского муниципального района Ставропольского края "Управление имуществом" | 3 632,057 |   |   |   |   |
| Муниципальная программа Благодарненского муниципального района Ставропольского края "Развитие сельского хозяйства" | 61 431,486 | 41 492,508 | 61 742,707 | 60 107,931 | 58 936,720 |

Управляющей делами администрации

Благодарненского муниципального района

Ставропольского края И.Н. Шаруденко